

Борьба с распространением химического и биологического
оружия

Укрепление глобальной безопасности

АВСТРАЛИЙСКАЯ ГРУППА



www.australiagroup.net

Общие сведения



Австралийская группа - это неформальное объединение стран, созданное в 1985 году, когда 16 стран встретились, чтобы решить вопрос о недопущении ситуации, при которой Ирак мог бы прекратить разрешенную законом деятельность по торговле химическими веществами и вместо этого начать производство химического оружия. С момента своего образования Австралийская группа стала важным инструментом в деятельности международного сообщества по предотвращению распространения химического и биологического оружия.

Сотрудничество между государствами-участниками Австралийской группы направлено на то, чтобы не допустить ситуацию, при которой стороны, ставящие себе целью распространение химического и биологического оружия, могли бы использовать различия и несовершенство в действующем в различных странах законодательстве, с тем чтобы получать доступ к материалам и технологиям, необходимым для производства вышеуказанных видов оружия массового поражения.

Координация мер экспортного контроля играет важную роль в обеспечении государств-участников Австралийской группы условиями для выполнения ими обязательств, взятых в рамках Конвенции о запрещении биологического оружия (КБО) и Конвенции о запрещении химического оружия (КХО), в максимально полном объеме.

В то же время участники Группы заинтересованы в расширении торговых связей в отношении химических и биологических веществ для мирных целей, равно как и в развитии химических и биотехнологических производств.

Меры по лицензированию, внедряемые Австралийской группой, осуществляются на основе принципов последовательности, прозрачности и публичности, и имеют целью оказание содействия соответствующим секторам экономики в понимании лицензионного нормирования и лежащей в его основе логики. Государства-участники Австралийской группы призывают другие страны к внедрению подобных мер регулирования, с тем чтобы обеспечить по возможности полное соблюдение положений КБО и КХО и ограничить распространение химического и биологического оружия.

Австралийская группа ставит себе целью укрепление глобальной безопасности, с тем чтобы сторонам, стремящимся к распространению химического и биологического оружия, было все сложнее и дороже получать доступ к материалам и технологиям для производства указанных видов оружия массового поражения.

Участники Австралийской группы

Аргентина	Республика Корея
Австралия	Латвия
Австрия	Литва
Бельгия	Люксембург
Болгария	Мальта
Канада	Нидерланды
Хорватия	Новая Зеландия
Республика Кипр	Норвегия
Чешская Республика	Польша
Дания	Португалия
Эстония	Румыния
Европейская Комиссия	Словацкая Республика
Финляндия	Словения
Франция	Испания
Германия	Швеция
Греция	Швейцария
Венгрия	Республика Турция
Исландия	Украина
Ирландия	Великобритания
Италия	Соединенные Штаты Америки
Япония	

Цели и задачи Австралийской группы

Участники Австралийской группы стремятся к тому, чтобы не допустить ситуации, при которой материалы и технологии, экспортируемые из их стран, использовались бы для производства химического и биологического оружия. Они обеспечивают это путем лицензирования экспорта определенных химических веществ, биологических агентов и оборудования двойного назначения для производства химических и биологических веществ, которые могут быть использованы в программах по разработке химического и биологического оружия. Участники Группы также призывают другие страны к введению подобных мер регулирования и проводят консультации, направленные на предотвращение распространения вышеуказанных видов оружия.

Происхождение Австралийской группы

В 1984 году Генеральный секретарь Организации объединенных наций распорядился о создании специальной следственной комиссии, призванной определить, использовалось ли химическое оружие в ирано-иракской войне. Заключение первого, равно как и последовавших за ним, отчета были крайне тревожными: было подтверждено, что Ирак в самом деле использовал химическое оружие против Ирана, причем большая часть сырья и исходных материалов для производства этого оружия была получена Ираком от стран Запада. Шестнадцать государств отреагировали на опубликованные в отчетах заключения тем, что ввели меры экспортного контроля, с тем чтобы гарантировать, что их национальная промышленность по производству химической и биологической продукции не содействовала, намеренно или по случайности, другим странам в разработке химического оружия. При этом они поставили себе целью усиление Женевского протокола 1925 года, положения которого были нарушены фактом использования Ираком химического оружия.

Тем не менее, вышеуказанные меры регулирования различались по объему и сфере применения, в связи с чем были предприняты попытки использовать существующие различия в законодательстве, с тем чтобы избежать контроля. Австралия предложила странам, которые ввели меры экспортного контроля, провести встречу для приведения их национального законодательства в соответствие друг с другом и укрепления сотрудничества, и данная встреча состоялась в Брюсселе в июне 1985 года. Все участвовавшие во встрече страны согласились, что продолжение сотрудничества было желательным, и с тех пор подобного рода встречи проводятся в Париже на ежегодной основе. Название группы отражает тот факт, что Австралия явилась инициатором первой встречи в Брюсселе.



Химическое оружие



Химическое оружие широко применялось в двадцатом столетии с ужасающими последствиями. Первый зарегистрированный случай применения химического оружия в войнах современности произошел в Бельгии в апреле 1915 года. В конце Первой мировой войны было применено 113 тысяч тонн химического оружия, что привело к поражению 1,2 миллиона и смерти 100 тысяч людей. Применение химического оружия в Первой мировой войне послужило причиной подписания в 1925 году Женевского протокола, согласно которому использование химического оружия было запрещено, что, однако, не распространялось на его накопление и хранение. Именно это привело к тому, что государства продолжали иметь возможность законно производить химическое оружие.

Дебаты в отношении применения ХО усиливались на протяжении 70-х и 80-х годов и достигли кульминации в период Ирано-Иракской войны, в которой Ирак применил химическое оружие против армии Ирана и собственного гражданского населения. По оценкам, химические атаки привели к поражению 60 тысяч человек со стороны Ирана, из которых 10 тысяч погибли. В результате химической атаки на иракский город Халабья в марте 1988 года погибло около 5 тысяч человек из гражданского населения. Реакция международного сообщества на применение Ираком химического оружия в 80-х годах придала новый импульс потерявшему уже было динамику переговорному процессу о международном договоре, который более жестко, чем Женевский протокол 1925 года, запрещал бы химическое оружие; в конечном итоге эти события привели к созданию Конвенции о запрещении химического оружия (КХО).

По определению КХО, химическое оружие означает любой химикат, который за счет своего химического воздействия на жизненные процессы может вызвать летальный исход, временный инкапацирующий эффект или причинить постоянный вред человеку или животным, а также боеприпасы, устройства или оборудование, специально предназначенные к использованию в связи с указанным видом химического вещества в качестве оружия.

Химическое оружие наносит поражения и вызывает летальный исход без исключений и оказывает влияние в равной степени на военных и

гражданское население. Химическое оружие убивает особо жестоким образом, через поражение кожи, ослепление и удушение жертв. Химические агенты подразделяются на две большие категории: агенты раздражающего действия, предназначенные для затруднения или временного снижения эффективности действий неприятеля, и агенты поражающего действия, целью которых является уничтожение или выведение из строя неприятельских войск на длительный период времени.

В мире есть небольшое число стран, которые подозреваются в осуществлении программ по разработке химического оружия, и свидетельства того, что отдельные страны, намеренно или ненамеренно, способствовали осуществлению данных программ. Большая часть таких программ проводится в политически нестабильных регионах, что ведет к опасениям о возможности быстрого развития кризисных ситуаций ввиду того, что люди, ответственные за планирование военных операций, могут принять решение о нанесении превентивного удара по производственным мощностям и складам химического оружия.

Биологическое оружие



Биологическое оружие включает живые патогены (например, вызывающие заболевания вирусы и бактерии) или токсины (производимые живыми организмами яды), которые применяются для уничтожения или выведения из строя людей или животных либо нанесения урона зерновым культурам и растениям.

Намеренное распространение болезней в военных целях применялось по крайней мере со времен средневековья, когда зараженные чумой тела катапультами забрасывались в крепости неприятеля. В двадцатом веке, по мере того как в отдельных странах проводились фундаментальные исследования и разработки, биологическое оружие стало гораздо более совершенным. В качестве оружия использовалось большое количество возбудителей заболеваний и токсинов, включая чуму, сибирскую язву, рицин, ботулизм и оспа.

Современное биологическое оружие может производиться в жидком или порошкообразном виде и доставляться до цели различными способами, включая распыление с самолета и в виде артиллерийских зарядов. Обычно поражение происходит в результате вдыхания частиц поражающего агента, находящегося в воздухе, однако возможны и другие способы, например, в результате попадания через органы пищеварения.

Вступившая в силу в 1975 году Конвенция о запрещении биологического оружия (КБО) запрещает разработку, производство, хранение и иным

образом накопление биологических агентов или токсинов, а также средств их распространения, в военных целях. Тем не менее, несмотря на принятие Конвенции, программы по разработке биологического оружия продолжали проводиться. Международные инспекции в Ираке, проведенные в рамках соглашения о прекращении огня, означавшим окончание войны в Персидском заливе в 1990-91 годах, обнаружили существование значительной по объему и передовой в исследовательском плане программы по разработке биологического оружия. В 1992 года президент России Борис Ельцин признал, что в течение двадцати последних лет Советский Союз вел обширную программу по разработке биологического оружия. Согласно отчетам, отдельные страны по настоящее время продолжают вести программы по разработке биологического оружия в военных целях.

Биологическое оружие, вне зависимости от уровня его развития и технической сложности, представляет значительную угрозу международной безопасности. Даже относительно небольшой объем поражающего агента способен привести к заболеванию большого количества людей. Кроме того, как показали атаки с применением возбудителя сибирской язвы в США в 2001 году, биологическое оружие может привести к всеобщей панике и серьезным экономическим последствиям, даже если в результате его применения поражению подвергнется незначительное количество людей. Угроза химического оружия исходит от незаконных государственных программ. Тем не менее, в международном сообществе растет обеспокоенность по поводу возможности получения террористами доступа к биологическим агентам, их разработке или применения в террористических целях.

Инфекционные заболевания представляют собой особую угрозу, поскольку могут быстро распространяться от человека к человеку на площади, значительно превышающей район атаки. Потенциально катастрофические последствия крупномасштабной атаки с применением биологического оружия говорят о том, что единственным эффективным методом защиты от такого рода оружия является предотвращение его применения.

Биологическое оружие может быть подвергнуто очистке и тестированию в малых лабораториях и затем производиться на вполне законных мощностях, таких как коммерческие и университетские лаборатории, фармацевтические фабрики, пивоварни, фабрики по производству пищевой продукции и молочные комбинаты. Это означает, что множество законных предприятий могут быть достаточно легко конвертированы для того, чтобы вместо собственных им функций заниматься производством смертоносных агентов для оружия (и затем так же легко возвращены в исходное состояние). Сравнительная легкость, с которой такого рода незаконное производство можно скрыть, крайне усложняет поиски и обнаружение программ по производству биологического оружия.

К счастью, в то время как производство примитивных видов биологического оружия не требует значительных технических ресурсов, этого нельзя сказать о производстве агентов военного назначения – их производство связано со значительными технологическими трудностями.

Полномочия Австралийской группы по борьбе с распространением химического и биологического оружия основываются как на суверенном праве государств осуществлять контроль экспорта на собственной территории, так и на международном праве, запрещающем разработку данных видов оружия.

Со времен своего возникновения в шестнадцатом веке современные государства всегда обладали суверенным правом контроля движения товаров через свою территорию. Государства-участники Австралийской группы привержены принципу применения своих суверенных прав для предотвращения экспорта из своей территории материалов и веществ, которые могут использоваться в производстве химического и биологического оружия. Все большее количество стран, не входящих в Австралийскую группу, также осуществляют подобного рода контроль. Через осуществление контроля над экспортом определенных типов материалов и веществ, государства-участники Австралийской группы стремятся к обеспечению как своей собственной безопасности, так и в целом международной безопасности, путем предотвращения разработки оружия массового поражения, которое могло бы быть применено против них.

Государства-участники Австралийской группы действуют в рамках выполнения своих обязательств по осуществлению международного права, когда внедряют меры контроля над экспортом определенных материалов, связанных с распространением химического и биологического оружия. КХО и КБО запрещают разработку биологического и химического оружия и обязывают государства, их ратифицировавшие, внедрять надлежащие меры экспортного регулирования на государственном уровне.

Согласно Конвенции о запрещении биологического оружия каждое государство-участник не вправе передавать какой бы то ни было стороне, а также не оказывать содействия какой бы то ни было стране в производстве биологических агентов, могущих использоваться в производстве оружия массового поражения, токсинов или соответствующего оборудования (Статья III Конвенции). Согласно положениям Конвенции о запрещении химического оружия, каждое государство-участник обязано вводить необходимые меры по недопущению производства или передачи токсичных химических веществ в запрещенных целях (Статьи I и VI Конвенции).

Выполнение Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО) обязательств, предусмотренных КХО, ограничивается мониторингом и производством отчетов, в то время как положения КБО институционального аппарата не предусматривают. Приведение государственных мер контроля различных государств-участников Группы в соответствие друг с другом повышает эффективность данных мер и положений соответствующих Конвенций.

Барьеры на пути распространения оружия массового поражения

Работа Австралийской группы способствует усилиям международного сообщества по предотвращению распространения химического и биологического оружия. Меры по экспортному лицензированию, введенные в государствах-участниках Группы, сделали процесс разработки химического или биологического оружия государствами и организациями, стремящимися к этому, более дорогим и длительным.

В отдельных случаях такие барьеры приводят к тому, что государства и частные лица, стремящиеся к получению возможности производить химическое или биологическое оружие, вынуждены искать другие, менее эффективные, способы достижения своих целей. Действуя таким образом, государства-участники Австралийской группы увеличили финансовые и иные издержки, связанные с распространением данных видов оружия, до уровня, когда дальнейшая деятельность в этом направлении становится неприбыльной. Те государства, которые все же продолжали проявлять настойчивость в получении технологических и научных мощностей для производства оружия, были вынуждены во избежание обнаружения прибегать к политике использования фальшивых компаний и агентов или иных видов ухищрений. Кроме того, возможность судебного преследования также является действенным фактором по ограничению подобной деятельности.

Перечни материалов и веществ, подлежащих совместному контролю

Государства-участники Австралийской группы гармонизируют свои меры экспортного контроля посредством составления перечней материалов и веществ, подлежащих совместному контролю. В данных перечнях указываются материалы и вещества, в отношении которых государства-участники обязуются осуществлять экспортный контроль посредством внедрения соответствующих процедур по лицензированию экспорта. Процедуры лицензирования предоставляют правительствам этих стран возможность решать, будет ли тот или иной экспортируемый материал связан или каким-то образом способствовать производству химического или биологического оружия и, таким образом, явится нарушением обязательств данного государства по КБО и(или) КХО.

В настоящее время существует шесть таких перечней:

- прекурсоры химического оружия;
- мощности, оборудование и сопутствующие технологии по производству химических веществ двойного назначения;
- оборудование для производства биологических веществ и агентов двойного назначения;
- биологические агенты;
- патогены растительного происхождения;
- патогены животного происхождения.

Перечни материалов и веществ, подлежащих совместному контролю обновляются по мере необходимости, с тем чтобы обеспечить их эффективность. В процессе разработки или внесения изменений в перечни участники Группы руководствуются следующими важными соображениями:

- предпринимаемые меры должны быть эффективными в предотвращении производства химического и биологического оружия;
- предпринимаемые меры должны носить практичный характер и, в разумных пределах, быть простыми для реализации;
- предпринимаемые меры не должны препятствовать нормальной торговле материалами и оборудованием, предназначенными для законных целей.

На практике перечни представляют собой меры мониторинга и лицензионного контроля экспорта. Каждая заявка на получение экспортной лицензии рассматривается уполномоченным государственным органом на индивидуальной основе, при этом решение о выдаче разрешения на экспорт принимается исключительно той страной, для которой экспорт предназначается. В выдаче разрешения на экспорт отказывается лишь в том случае, если имеются основания полагать, что экспортируемые материалы могут быть использованы в производстве химического или биологического оружия.

Эффективность перечней материалов и веществ, подлежащих совместному контролю, обусловлена их скоординированным применением. Для достижения этих целей государства-участники Австралийской группы призывают все экспортирующие страны и страны, через территорию которых проходят транзитные маршруты, внедрять подобные меры контроля. Участники Группы также обязались проводить консультации, прежде чем давать разрешение на экспорт материалов, которые другое государство-участник Группы запретило к экспорту по причине подозрения в возможности их участия в процессе распространения химического или биологического оружия. Данное обязательство проводить консультации определено как политика отсутствия подрыва и не является обязательным для исполнения государствами-участниками Группы.

Меры контроля в рамках Конвенции о запрещении химического оружия

Некоторые виды химикатов, производимых или используемых в обычной промышленной, медицинской или исследовательской деятельности, могут также применяться в производстве химического оружия. Вещества, включенные в перечень прекурсоров химического оружия, были включены в него ввиду фактически предпринятых попыток получения этих веществ для производства химического оружия. Соответственно, перечень содержит множество дополнительных химикатов двойного назначения, которые не регулируются положениями КХО. Тот перечень химикатов, которые были включены в перечень Конвенции о запрещении химического оружия, представляет собой максимальное число веществ, по которому подписавшие Конвенцию государства смогли достичь договоренности в начале 90-х годов.

Конвенция о запрещении химического оружия признает, что перечни, составленные в соответствии с ее положениями, не являются всеобъемлющими и что в соответствии с данной Конвенцией химическим оружием могут признаваться также другие химические агенты и их прекурсоры. Например, в 80-х годах Ирак изыскивал способы получения не регулируемых КХО химикатов для использования в своей программе по производству химического оружия, в том числе цианида натрия для производства газа табун и фторида натрия для производства газа зарин (табун и зарин являются газами нервно-паралитического действия). Таким образом, применение мер контроля в отношении веществ, не регулируемых Конвенцией о запрещении химического оружия, может являться крайне важным средством в обеспечении выполнения предусмотренных КХО обязательств об отказе от содействия в любой форме производству химического оружия.

Меры контроля в рамках Конвенции о запрещении биологического оружия

В начале 90-х годов государства-участники Австралийской группы расширили перечни материалов и веществ, подлежащих совместному контролю для включения в них материалов и технологий, имеющих отношение к распространению биологического оружия. Ввиду отсутствия международной организации, которая обеспечивала бы осуществление и выполнение положений Конвенции о запрещении биологического оружия, единственной согласованной формой контроля над такого рода веществами и материалами является законодательство Австралии по лицензированию патогенов и оборудования, имеющего отношение к производству биологического оружия.

Меры экспортного контроля и международное право



Меры экспортного контроля, осуществляемые государствами-участниками Австралийской группы, способствуют созданию условий благоприятствования и безопасности для законной торговли химическими и биологическими веществами. Участники Группы информируют частный сектор об опасностях и угрозах, проистекающих из неконтролируемого экспорта химических и биологических материалов и оборудования, повышая уровень осознания соответствующими секторами промышленности их роли в обеспечении мира, свободного от различных видов оружия массового поражения.

Предприятия химического и биотехнологического комплекса, дорожащие своей репутацией и осознающие лежащую на них корпоративную ответственность, приветствуют те гарантии, которые предусмотрены мерами контроля, осуществляемыми государствами-участниками Австралийской группы. Прозрачность деятельности Группы способствует укреплению доверия и созданию условий для нормального оборота коммерческих товаров, оборудования и технологий.

Применяя меры экспортного контроля, государства-участники Австралийской группы стремятся обеспечить условия, при которых международная торговля химическими и биологическими веществами и агентами для мирных целей не встречала бы препятствий. Положения как КХО, так и КБО запрещают государствам-участникам вводить ограничения на торговлю в мирных целях.

Положения КХО (Статья XI) предусматривают, что искоренение незаконной торговли является необходимым условием для беспрепятственного развития законной торговли, тем самым признавая, что меры экспортного контроля, вводимые и осуществляемые только лишь с целью обеспечения выполнения предусмотренных Конвенцией обязательств, являются юридически действительными и законными.

Подобным же образом, согласно Статье III КБО государства-участники обязуются не передавать агенты или материалы в целях, противоречащих Конвенции. Статья X устанавливает, что Конвенция осуществляется без ущерба экономическому или техническому развитию государств-участников Конвенции. Участниками Австралийской группы этому обязательству уделяется крайне серьезное внимание. В частности, свои обязательства по Конвенции они выполняют посредством внедрения и осуществления мер экспортного контроля, которые не препятствуют справедливой и прозрачной торговле в мирных целях.

Сотрудничество с другими странами

Начиная с 1992 года Австралийская группа использует практику информирования не входящих в ее состав стран о результатах проведенных встреч. Каждый год участники Группы проводят сессии по информационному обмену в более чем 50 странах. Брифинги заключаются в том, что их участникам предоставляются перечни химикатов, биологических агентов и сопутствующего оборудования, которые могут представлять угрозу с точки зрения распространения. Такого рода информационные встречи побудили некоторые страны к рассмотрению вопроса о вступлении в Австралийскую группу или принятия подобных мер экспортного контроля. В результате за последние десять лет были значительно усилены меры экспортного контроля и увеличено число стран, их применяющих для предотвращения незаконных программ по производству оружия массового поражения.

Дополнительная информация

Более подробная информация о деятельности Австралийской группы доступна на ее вебсайте: **www.australiagroup.net**. Размещенная на вебсайте информация включает текущие сведения о составе участников Австралийской группы, перечни материалов и веществ, подлежащих совместному контролю, и различные виды деятельности, осуществляемой Группой. Информация доступна на английском, арабском, китайском, французском, немецком, русском и испанском языках.

Руководящие принципы

Правительством xxx, после тщательного рассмотрения и в соответствии с его обязательствами в рамках Конвенции о запрещении биологического оружия (КБО) и Конвенции о запрещении химического оружия (КХО), принято решение о том, что при рассмотрении вопросов о передаче оборудования, материалов и технологий, которые могли бы способствовать деятельности по производству химического и биологического оружия, оно будет действовать в соответствии с нижеизложенными руководящими принципами.

1. Целью данных руководящих принципов является снижение рисков распространения и террористической деятельности с использованием химического и биологического оружия (ХБО) посредством контроля над передачей физическим и иным образом материалов и веществ, способных содействовать связанной с ХБО деятельности, осуществляемого государственными и негосударственными структурами в соответствии со Статьей III Конвенции о запрещении биологического оружия, Статьей I Конвенции о запрещении химического оружия, а также всеми соответствующими резолюциями Совета безопасности Организации Объединенных Наций. В соответствии со Статьей X Конвенции о запрещении биологического оружия и Статьей XI Конвенции о запрещении химического оружия данные руководящие принципы не имеют целью препятствовать торговле в химической и биологической сфере или международному сотрудничеству, которое не способствует связанной с ХБО деятельности или терроризму. Данные руководящие принципы, включая прилагаемые контрольные перечни Австралийской группы (АГ) с вносимыми в них поправками, формируют основу для осуществления контроля над передачей материалов, оборудования и технологий, которые могли бы содействовать связанной с ХБО деятельности, в любое место назначения вне пределов юрисдикции или контроля Правительства страны. Правительство обеспечивает реализацию данных руководящих принципов в соответствии со своим национальным законодательством.
2. Данные руководящие принципы применяются к каждому случаю передачи материалов или веществ, включенных в контрольные списки АГ. Тем не менее, Правительство по своему усмотрению определяет, применять ли, и до какой степени, упрощенные меры лицензирования в случае осуществления передачи в места назначения, которые, по мнению Правительства, обладают превосходной репутацией с точки зрения нераспространения химического или биологического оружия. Правительство будет проявлять особую бдительность при рассмотрении всех случаев передачи материалов и веществ, включенных в контрольные списки АГ. В передаче материалов или веществ будет отказано, если Правительство, исходя из всей имеющейся у него убедительной информации, оцененной с учетом факторов, включающих те, что

указаны в пункте 3 ниже, придет к заключению о том, что имеет место намерение использовать данные материалы или вещества в программе по производству химического или биологического оружия либо для террористических целей с использованием ХБО, либо если существует значительный риск отклонения от целей, в которых данная передача производится. При этом понимается, что решение о разрешении или запрете передачи остается исключительной и единоличной прерогативой Правительства.

3. В реализации целей данных руководящих принципов важную роль играет национальное законодательство по экспортному контролю, в том числе принудительные меры и санкции за нарушения.
4. Для реализации целей данных руководящих принципов, при оценке заявок на получение разрешения на экспорт будут учитываться следующие факторы (перечень не является исчерпывающим):
 - а) Информация о распространении и терроризме с использованием ХБО, в том числе любая связанная с распространением или терроризмом деятельность, или информация об участии в подпольной или незаконной закупочной деятельности сторон сделки;
 - б) цели, преследуемые государством-получателем, а также наличие у него потенциала в области производства химикатов и биологических агентов;
 - в) значение передачи с точки зрения (1) правомерности указанного конечного использования, включая любые соответствующие гарантии, предоставленные государством-получателем или конечным пользователем, и (2) потенциальной разработки ХБО;
 - г) роль дистрибьюторов, брокеров или иных посредников в передаче, в том числе, при необходимости, наличие у них возможности предоставить заверенное свидетельство конечного пользователя с указанием импортера и конечного пользователя материалов или веществ, являющихся предметом передачи, а также степень доверия к гарантиям в том, что данные вещества или материалы действительно достигнут своего конечного пользователя;
 - д) оценка конечного использования веществ или материалов, являющихся предметом передачи, включая данные о том, было ли данному конечному пользователю ранее отказано в передаче, было ли данным конечным пользователем допущено отклонение в сторону несанкционированных целей в отношении ранее разрешенной передачи, и, насколько это возможно, установление того, способен ли данный конечный пользователь обеспечить безопасное обращение и хранение веществ или материалов, являющихся предметом передачи;
 - е) объем и эффективность системы экспортного контроля в государстве-получателе и любых транзитных государствах;
 - ж) применимость соответствующих многосторонних соглашений, включая Конвенцию о запрещении биологического оружия (КБО) и Конвенцию о запрещении химического оружия (КХО).

5. Применяя методы, согласующиеся с национальным законодательством и практикой страны, прежде чем дать разрешение на передачу веществ или материалов, включенных в контрольный перечень АГ, Правительство должно (а) удостовериться в том, что товары не предназначены для реэкспорта, (б) удостовериться в том, что в случае реэкспорта контроль над товарами будет осуществляться правительством страны-получателя в соответствии с данными руководящими принципами; либо (в) получить удовлетворяющие его гарантии в том, что для повторной передачи материалов или веществ третьей стране будет запрошено его согласие.
6. Цель данных руководящих принципов не отменяется передачей какого-либо неконтролируемого материала, содержащего один или несколько контролируемых компонентов, в котором контролируемый компонент (или компоненты) является основным элементом данного материала и может быть извлечен и использован для других целей. (При решении вопроса о том, следует ли считать контролируемый компонент (компоненты) основным элементом, Правительство оценивает критерии количества, удельного объема и применяемой технологии, а также другие особые обстоятельства, которые могут обусловить участие контролируемого компонента (компонентов) в качестве основного элемента закупаемого материала). Цель данных руководящих принципов также не отменяется передачей целиком предприятия любого масштаба, спроектированного для производства агента, регулируемого в соответствии с ХБО, или химикатов-прекурсоров, включенных в контрольный список АГ.
7. Правительство сохраняет право по своему усмотрению: (а) предъявлять дополнительные условия к передаче, которые может посчитать необходимыми; (б) применять данные руководящие принципы в отношении материалов и веществ, не включенных в контрольные списки АГ, и (в) применять меры по ограничению экспорта по другим причинам, предусмотренным общественной политикой, в соответствии со своими договорными обязательствами.
8. В целях обеспечения эффективной реализации данных руководящих принципов Правительство, по мере необходимости, обменивается соответствующей информацией с другими правительствами, применяющими эти же принципы.
9. Правительство призывает к соблюдению данных руководящих принципов всеми государствами в интересах обеспечения мира и безопасности во всем мире.

Дополнительные положения, применимые к государствам-участникам Австралийской группы

В дополнение к вышесказанному, после всестороннего рассмотрения и обсуждения государства-участники Австралийской группы, в соответствии со своими обязательствами в рамках КБО и КХО и их национальным законодательством, приняли решение о том, что в равной степени будут также соблюдаться нижеуказанные положения.

Универсальность применения положений

1. Государства-участники обеспечивают, чтобы их регулирующее законодательство предусматривало следующие требования:
 - (а) необходимость наличия санкций на передачу не включенных в контрольный список материалов или веществ в том случае, если экспортер проинформирован компетентными органами Государства-участника, в котором учреждена его структура, о том, что данные материалы или вещества могут быть предназначены, полностью или частично, для использования в связи с деятельностью по производству химического или биологического оружия;
 - (б) в случае, если экспортер осведомлен о том, что не включенные в контрольный список материалы или вещества имеют целью способствовать осуществлению такого рода деятельности, экспортер обязан уведомить вышеупомянутые компетентные органы, которые примут решение о целесообразности санкционирования экспорта таких материалов или веществ.
2. Регулярный обмен информацией о вышеуказанных мерах между государствами-участниками, а также обмен информацией об отказах, соответствующей контексту целей и задач Австралийской группы, всячески приветствуются.

Политика «отсутствия подрыва»

3. В соответствии с согласованными процедурами Группы лицензия на экспорт, которая, по существу, идентична той, в которой было отказано другой страной-участницей АГ, выдается только после консультаций с такой страной-участницей при условии, что срок действия такой лицензии не истек и она не была аннулирована. Определение «идентичная по существу» означает тот же биологический агент или химическое вещество либо, в случае оборудования двойного назначения, оборудование, которое имеет идентичные или подобные спецификации и эксплуатационные характеристики, и которое реализуется одному и тому же адресату. Условия «политики отсутствия подрыва» не применяются к отказам на экспорт материалов и веществ, в отношении которых действуют государственное регулирование «универсального» характера.

Общий подход

4. Государства-участники АГ реализуют данные руководящие принципы в соответствии с согласованным общим подходом в отношении обязательств конечных пользователей и химических смесей.

Торговля внутри ЕС¹

5. При осуществлении торговой деятельности в пределах Европейского Союза каждое государство-член Европейского Союза реализует данные руководящие принципы при условии выполнения своих обязательств как государства-члена Европейского Союза.

1. Настоящее положение применяется в отношении государств-членов Европейского Союза.

Фотографии

Обложка: работники ООН опечатывают подлежащие уничтожению 122-миллиметровые иракские ракеты, которые, согласно отчетам, были заполнены химическим агентом нервно-паралитического действия *зарин*. Эти ракеты были уничтожены Ираком после окончания войны в Персидском заливе (фото: AAP Image/AP Photo/Министерство обороны Великобритании)

Страница 1: Пленарная сессия Австралийской группы 2005 года в Сиднее (фото: Доминик Б. Вернер).

Страница 4: Пожарные в костюмах биохимической защиты несут манекен жертвы в ходе учений по борьбе с биологическим терроризмом в Токио, 23 октября 2000 года (фото: AAP Image/AP Photo/Itsuo Inouye).

Страница 5: Микроскопическое изображение вируса Эбола, обнаруженного в Марбурге (Германия) (фото: AAP Image/AFP).

Страница 11: Доставка контейнеров в сиднейский порт Ботани (фото: AAP Image/Мик Цикас)

www.australiagroup.net